

RESPUESTA, Observación a las invitaciones a ofertar No. 2021-13-10000226, 2021-13-10000228, 2021-13-10000241, 2021-13-90000011, 2021-13-90000012, 2021-13-90000013 y 2021-13-90000014, presentada por Maria Teresa Cadena, representante legal de la Fundación Formando Vidas para un Mañana identificada con NIT No. 901.206.147, a través de correo electrónico infofundacionforvima@gmail.com, el día 13 de febrero de 2021, a las 17:27 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019.

Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*. Por esta razón, conforme a la información diligenciada por los oferentes en los diversos campos dentro de las manifestaciones de interés, esta herramienta realiza la lectura y análisis de los mismos, para el procesamiento de dicha información, y para efectos de verificar los criterios establecidos en los actos administrativos de carácter general que se relacionarán más adelante.

En este orden de ideas, es importante indicar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

Expuesto lo anterior para dar respuesta a su solicitud se deberán tener en cuenta las siguientes consideraciones, a saber:

i. Ser una entidad del Sistema Nacional de Bienestar Familiar no le otorga a ninguna entidad un derecho adquirido.

La GUÍA JURÍDICA PARA OTORGAR, RECONOCER, PERSONERÍAS JURÍDICAS A INSTITUCIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR QUE PRESTAN SERVICIOS DE PROTECCIÓN INTEGRAL del ICBF, ha señalado claramente respecto de las ESALES que pertenecen al Sistema Nacional de Bienestar Familiar, lo siguiente:

“(…) 2. Normatividad aplicable

Constitución Política de Colombia

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Artículo 189. *Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: 26. Ejercer la inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común para que sus rentas se conserven y sean debidamente aplicadas y para que en todo lo esencial se cumpla con la voluntad de los fundadores.*

Ley 7 de 1979

Por la cual se dictan normas para la protección de la niñez, se establece el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, se reorganiza el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.

Artículo 12. *El bienestar Familiar es un servicio público a cargo del Estado y se prestará a través del "Sistema Nacional de Bienestar Familiar" que se establece en esta norma y por los organismos oficiales y particulares legalmente autorizados.*

Corresponde al gobierno proyectar, ejecutar y coordinar la política en materia de Bienestar Familiar.

Artículo 21. *El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar tendrá las siguientes funciones:*

(...)

6. Asistir al Presidente de la República en la inspección y vigilancia de que trata el ordinal 19 del artículo 120 de la Constitución Nacional, sobre las instituciones de utilidad común que tengan como objetivo la protección de la familia y de los menores de edad.;

Ley 1098 de 2006

Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.

Artículo 16. Deber de vigilancia del estado. *Todas las personas naturales o jurídicas, con personería jurídica expedida por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar o sin ella, que aún, con autorización de los padres o representantes legales, alberguen o cuiden a los niños, las niñas o los adolescentes son sujetos de la vigilancia del Estado.*

De acuerdo con las normas que regulan la prestación del servicio público de Bienestar Familiar compete al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar como ente rector, coordinador y articulador del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, reconocer, otorgar, suspender y cancelar personerías jurídicas y licencias de funcionamiento a las Instituciones del Sistema que prestan servicios de protección a los menores de edad o la familia y a las que desarrollen el programa de adopción.

Quiere decir lo anterior que así como el ICBF es competente para ejercer un control a través del reconocimiento, otorgamiento, suspensión o cancelación de personerías jurídicas y licencias de funcionamiento a las instituciones del Sistema, que presten servicios de protección a los menores de edad o la familia y a las que desarrollen el programa de adopción, lo es también para ejercer un control a los programas que se desarrollen en prevención donde se establezcan mecanismos de control a través de los cuales se construyan estándares de calidad, se verifique la prestación del servicio, se haga seguimiento, recomendaciones y asistencia a los programas con el fin de que estos se

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

desarrollen cumpliendo las normas que regulan el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, sin que necesariamente tengan que contar con licencia de funcionamiento.

Lo anterior se sustenta en el hecho de que la protección integral la cual se refiere igualmente a los asuntos de prevención y protección, parte de la consideración social del niño, niña y adolescente como sujeto de derechos y se desarrolla a través de principios como el interés superior, la corresponsabilidad, la promoción, la prevención y la restitución de derechos, entre otros. (...)

Así las cosas, es importante señalar que de acuerdo con lo establecido en el artículo 14 de la Constitución Política, toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica. La personalidad jurídica es a su vez un atributo de los sujetos en virtud del cual se les reconoce como titulares de derechos y de obligaciones, dentro de los cuales se destaca la capacidad jurídica, es decir, la capacidad para adquirir obligaciones de manera autónoma en virtud de actos, contratos o negocios jurídicos. Las personerías jurídicas y las licencias de funcionamiento de competencia del ICBF únicamente se otorgan o reconocen a entidades civiles sin ánimo de lucro, en razón a la naturaleza de los servicios prestados en el Sistema Nacional de Bienestar Familiar. Las Entidades Sin Ánimo de Lucro son personas jurídicas que se constituyen por la voluntad de asociación o creación de una o más personas (naturales o jurídicas) para realizar actividades en beneficio de asociados, terceras personas o la comunidad en general. Una ESAL no persigue el reparto de utilidades entre sus miembros.

De esta manera, el otorgamiento de personería jurídica, es el consentimiento legal que efectúa el ICBF, mediante acto administrativo de la existencia de una persona ficticia, capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones civiles en sus relaciones jurídicas dentro del ámbito del Sistema Nacional de Bienestar Familiar y el Reconocimiento de Personería Jurídica, es el acto administrativo mediante el cual el ICBF le reconoce personería jurídica a una institución, cuando esta ha sido otorgada inicialmente por otra autoridad o cuando se ha registrado inicialmente ante la Cámara de Comercio, por fuera del régimen especial de las instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar que prestan servicios de protección integral.

De lo anterior, se desprende claramente que las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, en razón al reconocimiento u otorgamiento de personería jurídica por parte del ICBF, tiene como finalidad que estas presten el servicio de bienestar familiar y hagan parte del régimen especial. Es de aclarar, que el reconocimiento u otorgamiento de personería jurídica no genera derechos a las ESALES respecto de las decisiones que para el efecto tome el ICBF como establecimiento público descentralizado, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, creado mediante la Ley 75 de 1968 y su decreto reglamentario 2388 de 1979, adscrito al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social mediante Decreto 4156 de 2011, que tiene por objeto propender y fortalecer la integración y desarrollo armónico de la familia, proteger a los niños, niñas y adolescentes y garantizarles sus derechos.

Asimismo, es de resaltar y precisar que el ICBF es autónomo de reglar su forma de contratación, y frente a esta facultad, no debe autorizar o concertar ese procedimiento con ningún operador o contratista, toda vez, que el sistema de contratación se encuentra debidamente reglado, y el ICBF es garante de cumplir los principios garantistas de selección objetiva, publicidad, transparencia y libre concurrencia que rigen la contratación estatal. En ese orden de ideas, el Manual de Contratación que se encuentra publicado en la página web del ICBF para consulta de todos los ciudadanos, establece claramente que:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

“4. RÉGIMEN ESPECIAL DE APOORTE

El contrato de aporte se celebrará bajo la modalidad de contratación directa, de conformidad con lo establecido en el artículo 122 del Decreto Ley 2150 de 1995, el contratista deberá seleccionarse del Banco Nacional de Oferentes conformado para el efecto por el ICBF o de forma directa de conformidad con lo dispuesto en este numeral.

En virtud de los principios de planeación, economía, transparencia, eficiencia, igualdad, responsabilidad y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y de conformidad con los postulados que rigen la función administrativa y en cumplimiento de la política de austeridad del gasto, las áreas que requieran suscribir un contrato de aporte deberán tener en cuenta las disposiciones contempladas en los documentos y procedimientos que se expidan para la prestación del servicio.

(...)

4.2.2 CARACTERÍSTICAS GENERALES

Los Bancos Nacionales de Oferentes del ICBF, se conformarán para la prestación del Servicio Público de Bienestar Familiar y estarán constituidos por un listado de operadores habilitados para cada una de las modalidades, los cuales deberán ser exclusivamente personas jurídicas sin ánimo de lucro, que cuenten con la personería jurídica otorgada por el ICBF vigente o reconocimiento para pertenecer al SNBF por quien corresponda de conformidad con las excepciones aplicables al caso y con la licencia de funcionamiento el evento de requerirse según la modalidad.

La habilitación de operadores para hacer parte de los Bancos de Oferentes no genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados. (Negrilla fuera del texto original).

En ese orden de ideas, en relación con la mera expectativa de los operadores habilitados, en la esfera de los actos propios del ICBF a la luz de la confianza legítima, a diferencia de otras relaciones jurídicas en donde se predica tal prerrogativa, para la presente no es posible generarla ya que como se dejó claro desde el inicio del proceso de la conformación del Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia, en el inciso final del numeral 3º del capítulo 1º de la IP 003 de 2019, se previó que *“La habilitación de interesados para hacer parte del Banco Nacional de Oferentes no genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, lo que implica desde el inicio de la relación entre el ICBF y los operadores que se habiliten, que no se generen derechos o expectativas contractuales a favor de estos últimos, por la mera habilitación”*. Esta condición fue aceptada libremente por los operadores, incluyendo las entidades tutelantes, que decidieron presentarse a la IP 003 de 2019, y que quedaron “habilitados”.

ii. Evaluación inicial BETTO – acto administrativo de trámite.

La norma hace una distinción entre actos administrativos definitivos y los actos de trámite. Los primeros son aquellos que concluyen la actuación administrativa, en tanto que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto y producen efectos jurídicos definitivos, mientras que los de trámite contienen decisiones administrativas necesarias para la formación del acto definitivo, pero por sí mismos no concluyen la actuación administrativa, salvo que, como lo prevé la norma, la decisión que se adopte impida que continúe tal actuación, caso en el cual se convierte en un acto

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

administrativo definitivo porque le pone fin al proceso administrativo. La calificación de un acto administrativo como acto definitivo o de trámite es fundamental para determinar si es susceptible de recursos por la vía gubernativa y así mismo de control jurisdiccional contencioso administrativo.

Así las cosas, los resultados de los procesos que se adelantan en la actualidad a través de la herramienta tecnológica BETTO, tienen como finalidad evaluar las manifestaciones de interés presentadas por los oferentes habilitados dentro del BNOPI y de esta manera arrojar un orden de elegibilidad de la selección de los oferentes.

Es importante precisar que el procedimiento de selección de entidades a través del Banco de Oferentes - IP 003 de 2019, así como los criterios de verificación, selección y desempate, en caso de requerirse, fueron reglados a través de actos administrativos de carácter general (Resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021).

Ahora, posterior a la respuesta de las observaciones, y a la confirmación de los resultados de la herramienta tecnológica de BETTO, las Direcciones Regionales cumplirán con las actividades previstas en el Manual de Contratación vigente del ICBF, así como las orientaciones dadas en el memorando con radicado 202012400000183983 del 24/12/2020, y el literal j del numeral 1°, *Procedimiento administrativo para selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes*, del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, introducido por el artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, que reza:

“Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los topes de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.

Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.

A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.

En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.” (...).

De conformidad con lo expuesto, el ICBF ha garantizado el principio de publicidad y transparencia en todo el proceso de contratación de los servicios de primera infancia, y a través de la plataforma tecnológica BETTO todos los ciudadanos pueden ser veedores del cumplimiento de los criterios de selección establecidos dentro del procedimiento administrativo en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones.

iii. Improcedencia de los recursos de reposición y recursos de reposición en subsidio de apelación.

Tal y como se ha mencionado a lo largo de la respuesta, los resultados de los procesos de contratación que se adelantan en la actualidad a través de la herramienta tecnológica BETTO, tienen como finalidad evaluar las manifestaciones de interés presentadas por los oferentes habilitados dentro del BNOPI – IP 003 de 2019 y de esta manera arrojar un orden de elegibilidad de la selección de los operadores. Una vez seleccionados los oferentes las Direcciones Regionales deben realizar la verificación de la documentación que soporta lo ofrecido por los oferentes dentro de sus manifestaciones de interés y, adelantar los trámites contractuales *a que haya lugar* conforme Manual de Contratación vigente. Como ya se ha dicho el procedimiento de selección de entidades a través del BNOPI - IP 003 de 2019, así como los criterios de verificación, selección y desempate, en caso de requerirse, fueron reglados a través de actos administrativos de carácter general (Resolución No.5743 de 2020, modificada por las resoluciones Nros. 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021).

En los actos administrativos mencionados anteriormente, se estableció el procedimiento administrativo de selección que se está adelantando en la actualidad, es por ello, que la evaluación o los resultados de la evaluación inicial que se encuentran en la plataforma BETTO, **constituye un acto de trámite frente al cual, no procede ningún tipo de recurso.**

En este sentido es pertinente aclarar que tal como lo ha explicado la Corte Constitucional en reiteradas sentencias, los actos de trámite, que comprenden los preparatorios, de ejecución y, en general, todos los actos de impulso procesal son los que no crean, modifican o extinguen una situación jurídica concreta, sino que están encaminados a contribuir con su realización. Con respecto a dichos actos, esta Corporación ha establecido que “(...) *no expresan en conjunto la voluntad de la administración, pues simplemente constituyen el conjunto de actuaciones intermedias, que preceden a la formación de la decisión administrativa que se plasma en el acto definitivo y, en la mayoría de los casos, no crean, definen, modifican o extinguen situaciones jurídicas*”¹, **razón por la cual, en el caso que nos ocupa es evidente que el informe de evaluación es un acto de mero trámite contra el cual no proceden recursos y por tal motivo se responderá sus inconformidades, como derecho de petición.**

En todo caso, respecto a la oportunidad de presentar observaciones, peticiones, requerimientos y solicitudes de información sobre los informes de evaluación donde se publicaron los respectivos órdenes de elegibilidad de las invitaciones a ofertar, en la herramienta tecnológica BETTO, estos podían ser controvertidos por los interesados dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co.

¹ Corte Constitucional. Sentencia SU077/18. Referencia: Expediente T-6.326.444 Magistrada sustanciadora: Gloria Stella Ortiz Delgado.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Posterior a la respuesta de las observaciones, y a la confirmación de los resultados de BETTO, tal y como se mencionó en el anterior numeral, las Direcciones Regionales cumplirán con las actividades previstas en el Manual de Contratación, así como las orientaciones dadas en el memorando con radicado 202012400000183983 del 24/12/2020, y el literal j) del numeral 1°, *Procedimiento administrativo para selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes*, del Capítulo IV de la IP 003 de 2019.

Ahora conforme a lo indicado en su observación, nos permitimos atender y brindar respuesta en los siguientes términos:

Una vez se revisó el repositorio de las manifestaciones de interés de los diferentes oferentes, dentro de los actuales procesos de contratación para garantizar la oportuna y pertinente prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, (Centros de Desarrollo Infantil - CDI, Hogares Infantiles -HI, Desarrollo Infantil en Medio Familiar -DIMF y Modalidad Propia e Intercultural), respecto al **departamento de Bolívar**, se evidenció que la entidad **Fundación Formando Vidas para un Mañana identificada con NIT No. 901.206.147**, se presentó en **siete (7) invitaciones a ofertar**, no obstante los números que digitó el oferente dentro de las invitaciones algunos eran incorrectos, de allí que una vez se descifraron, correspondían a las siguientes invitaciones a ofertar:

N° DE INVITACIÓN A OFERTAR RELACIONADO POR LA ENTIDAD	N° DE INVITACIÓN A OFERTAR DENTRO DE LOS INFORMES DE EVALUACIÓN OFICIALES DEL ICBF
10000226	2021-13-10000226
10000228	2021-13-10000228
10000241	2021-13-10000241
20211390000011	2021-13-90000011
20211390000012	2021-13-90000012
20211390000013	2021-13-90000013
20211390000014	2021-13-90000014

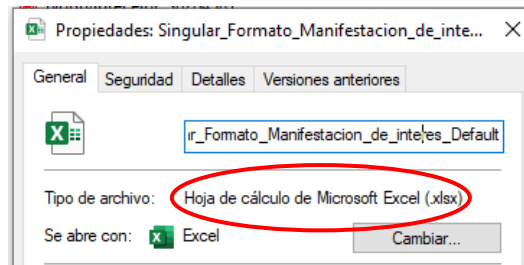
En este orden de ideas, a continuación, se sustentarán las razones por las cuales las manifestaciones de interés de esta entidad no fueron tenidas en cuenta dentro del proceso de evaluación, esto en tanto se identificó que modificaron los formatos de los archivos de las manifestaciones de interés, **aspecto que no era subsanable**.

1. Invitación a ofertar 2021-13-10000226, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 1
- **Cupos:** 234
- **Valor:** \$836.728.308
- **Rango:** 2

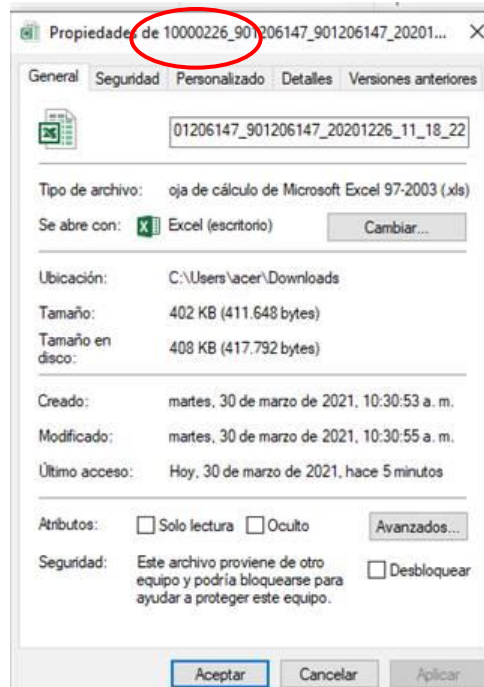
Ahora, para el caso que nos ocupa es preciso mencionar que, el archivo publicado en la página de Banco de Oferentes el cual se descarga y tiene el nombre de *"Singular_Formato_Manifestacion_de_interes_Default"* tiene el formato **.xlsx**, tal y como se ve a continuación:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma



En la misma pantalla donde se descarga el archivo, se indica en que **“El archivo descargado de la Manifestación de Interés bien sea para Oferente Singular o Plural, NO DEBE SER MODIFICADO; ...en caso de ello no se tendrá en cuenta la información registrada...”** Es necesario realizar el cargue del archivo de la Manifestación de Interés en el mismo formato Excel en el que se descargó (extensión .xlsx), (negrilla y subrayado propio), condición aceptada de forma libre y voluntaria por los oferentes al momento de participar dentro de los procesos de contratación.

Ahora, para el caso oferente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificada con NIT No. 901.206.147, se observó que para la **invitación pública a ofertar No. 2021-13-10000226**, se cargó el archivo en formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es “10000226_901206147_901206147_20201226_11_18_22.xls”:



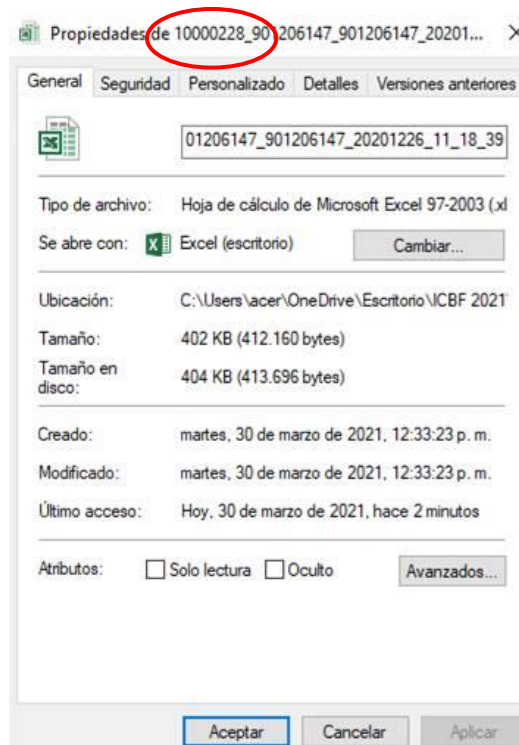
Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 10000226.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

2. Invitación a ofertar 2021-13-10000228, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, con y sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 13
- **Cupos:** 1498
- **Valor:** \$5.631.482.236
- **Rango:** 4

Conforme a lo mencionado en la invitación No. 2021-13-10000226, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-10000228**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es "10000228_901206147_901206147_20201226_11_18_39.xls":



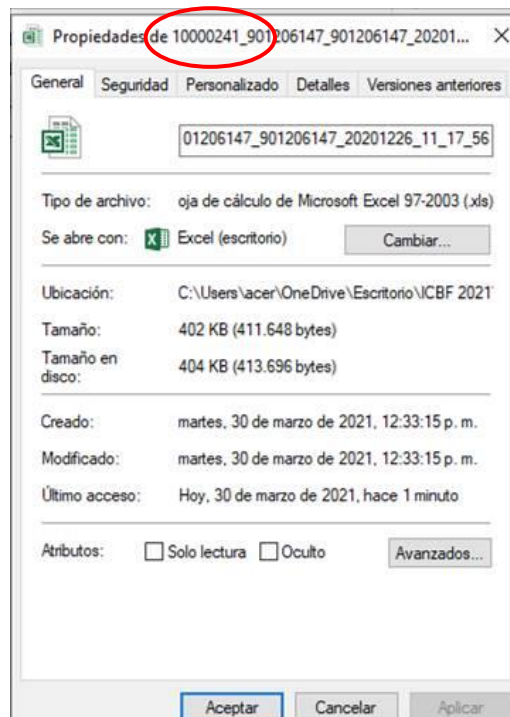
Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 10000228.

3. Invitación a ofertar 2021-13-10000241, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
 - **Municipio:** Cartagena de Indias
- Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 2
- **Cupos:** 299
- **Valor:** \$1.069.152.838
- **Rango:** 2

Conforme a lo mencionado en las invitaciones No. 2021-13-10000226 y 2021-13-10000228, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-10000241**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es "10000241_901206147_901206147_20201226_11_17_56.xls":



Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 10000241.

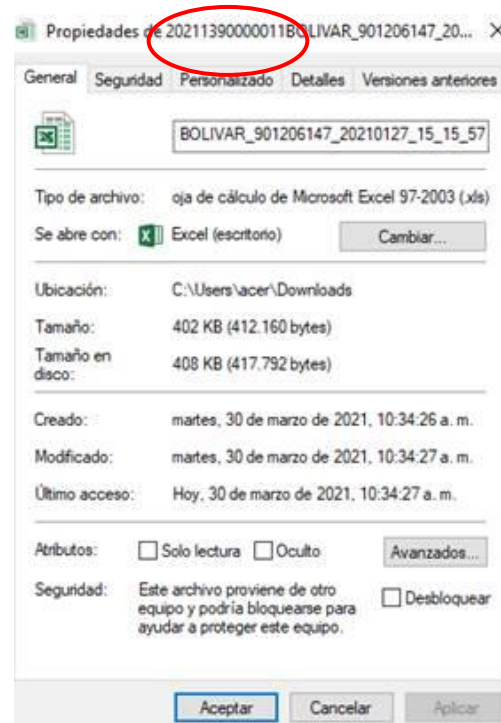
4. Invitación a ofertar 2021-13-90000011, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 3
- **Cupos:** 613

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- **Valor:** \$2.191.942.106
- **Rango:** 3

Conforme a lo mencionado en las invitaciones No. 2021-13-10000226, 2021-13-10000228 y 2021-13-10000241, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-90000011**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es “20211390000011BOLIVAR_901206147_20210127_15_15_57.xls”:



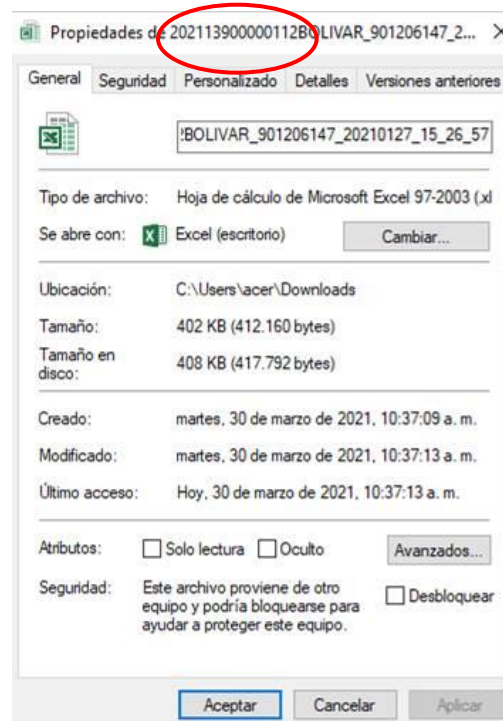
Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 20211390000011.

5. Invitación a ofertar 2021-13-90000012, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 6
- **Cupos:** 693
- **Valor:** \$2.478.003.066
- **Rango:** 3

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Conforme a lo mencionado en las invitaciones No. 2021-13-10000226, 2021-13-10000228, 2021-13-10000241 y 2021-13-90000011, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-90000012**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es “202113900000112BOLIVAR_901206147_20210127_15_26_57.xls”:



Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 20211390000012.

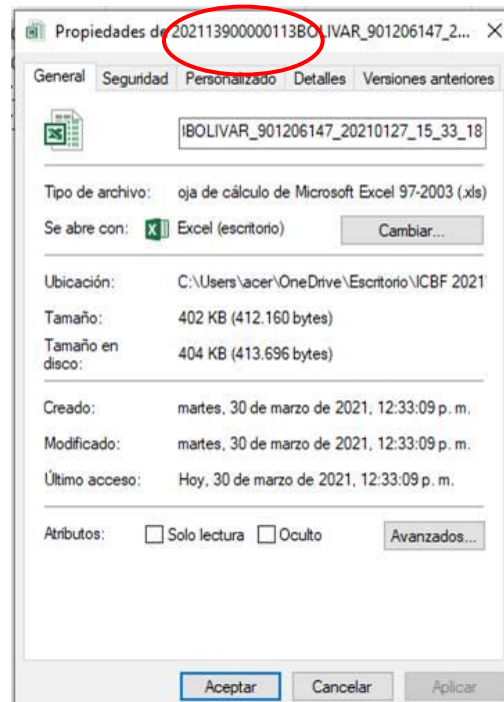
6. Invitación a ofertar 2021-13-90000013, la cual tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Bolívar
- **Municipio:** Cartagena de Indias
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo
- **Unidades de Servicio:** 2
- **Cupos:** 500
- **Valor:** \$1.787.881.000
- **Rango:** 3

Conforme a lo mencionado en las invitaciones No. 2021-13-10000226, 2021-13-10000228, 2021-13-10000241, 2021-13-90000011 y 2021-13-90000012, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-90000013**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es “202113900000113BOLIVAR_901206147_20210127_15_33_18”:



Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 20211390000013.

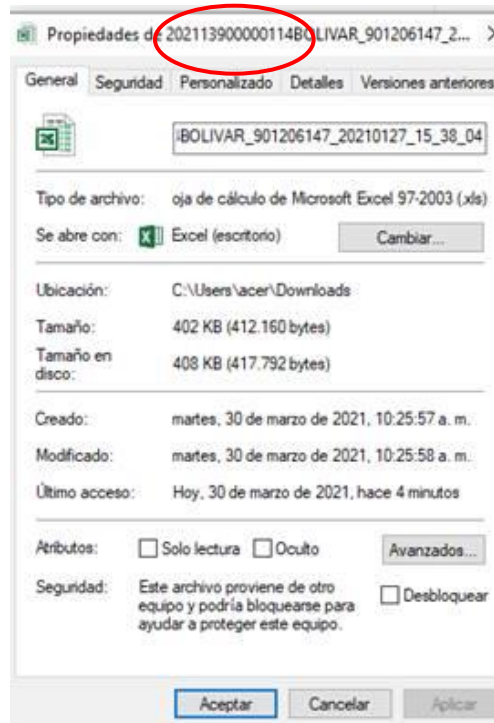
7. Invitación a ofertar 2021-13-90000014, la cual tiene las siguientes características:

- **Centro Zonal:** Bolívar
- **Municipio:** Ciénaga de Oro
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil -CDI, sin arriendo
- **Unidades de Servicio:** 1
- **Cupos:** 117
- **Valor:** \$418.364.154
- **Rango:** 1

Conforme a lo mencionado en las invitaciones No. 2021-13-10000226, 2021-13-10000228, 2021-13-10000241, 2021-13-90000011, 2021-13-90000012 y 2021-13-90000013, para el caso **invitación pública a ofertar No. 2021-13-90000014**, el proponente FUNDACIÓN FORMADO VIDAS PARA UN MAÑANA, identificado con NIT No. 901.206.147, cargó el archivo en el formato equivocado .xls y no .xlsx, lo cual impidió la lectura, análisis y

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

procesamiento de los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones. A continuación, se aporta la evidencia del tipo de formato cargado por el oferente, cuyo nombre de archivo es, “202113900000114BOLIVAR_901206147_20210127_15_38_04.xls”:



Nota: Respecto a esta invitación pública a ofertar la entidad dentro de su manifestación de interés relacionó que correspondía a la No. 20211390000014.

Para el efecto, es necesario mencionar que dentro de las indicaciones establecidas en la plataforma tecnológica BETTO previo al cargue de la información, se puso de presente a los interesados que el archivo descargado de la manifestación de interés no debía ser modificado y que, “*Es necesario realizar el cargue del archivo de la Manifestación de Interés en el mismo formato de Excel en el que se descargó (extensión .xlsx) (...)*”.

Por tanto, era de pleno conocimiento para los participantes que, la información de los interesados debía presentarse a través de la plantilla y formato indicado para tal fin, permitiendo con ello la lectura de todos los campos necesarios para dar inicio al procesamiento de la información registrada, para efectos de verificar los criterios establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones.

Ahora bien, no se resolverá de manera favorable su petición, “*Se admita la calificación objetiva de acuerdo a lo que se solicitó en la resolución 6694 ICBF del 2020 literal segundo artículo segundo y se nos asigne el 100% de la calificación como lo hemos demostrado en la asignación de enviados documentales. Se acepten los recursos enviados a tiempo*”, puesto que, la modificación de los formatos de las manifestaciones de interés, como ya se explicó, impidió la lectura, análisis y

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

procesamiento de los criterios antes descritos. Adicional a ello es claro que el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-, fue puntual dentro del proceso de contratación en decir que el formato de manifestación de interés **no debía modificarse**, disposición aceptada por las entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, que participaron dentro de las diversas invitaciones a ofertar.

Por otra parte, los resultados de los procesos de contratación pueden ser consultados en el siguiente enlace de la página oficial del ICBF, <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en donde se encuentran las siguientes pestañas, entre otras,

 <p>Informe de Evaluación, corte 27/01/2021</p> <p>Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel</p>	 <p>Informe final modificación orden de elegibilidad</p> <p>Consultar</p>
--	---

Por lo anterior, es importante dejar por sentado que, los diversos procesos contractuales que se adelantaron a través de la herramienta tecnológica BETTO, se realizaron en observancia de los principios de planeación, transparencia, selección objetiva, responsabilidad, y en general en cumplimiento a los principios que rigen la contratación pública y los postulados que rigen la función administrativa, de allí que siendo consecuentes con la misionalidad del ICBF, los procesos contractuales giran en torno a brindar atención integral a niñas y niños de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, y en las condiciones más adecuadas teniendo en cuenta la prevalencia de sus derechos frente a los derechos de los demás, así como el interés superior que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos.

De igual forma, tal como se expuso al inicio del presente documento, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, **no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.**

Para finalizar, se reitera la no procedencia del recurso de reposición en subsidio de apelación, y se toma el documento allegado como observación a una invitación realizada en BETTO, la cual se contesta de fondo y se verifica que las actuaciones adelantadas por esta entidad del Estado Colombiano, se realizaron dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación vigente, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y adicional a ello era obligación de los oferentes habilitados en el Banco Nacional de Oferentes – IP 003 de 2019, que participaron dentro de los procesos de contratación, conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operación de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

CC: *VIVIANA DEL ROSARIO ROJAS*
Director Regional Bolívar.

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma